

תחנת המוניות בבת-ים

1. כללי

1.1. בעקבות הביקורת שנערכה על-ידי מבקר העירייה על בנייתן של תחנת המוניות ציון 2000 ברחוב רוטשילד, שנבנתה ללא היתר בנייה, ותחנת המוניות קניון בת-ים, מינה המנכ"ל ועדה, ב- 7.2.02 בראשות מנהל אגף חזות העיר, במטרה להסדיר את הנושא ולקבוע כללים ברורים וקריטריונים להפעלת תחנות המוניות בעיר.

1.2. מסמך סיכום הוועדה הוגש למנכ"ל, ב- 7.3.2000, ובעקבותיו נערך דיון מסכם אצל המנכ"ל ב- 10.4.2000. מסמך סיכום הדיון שאישר למעשה את המלצות הוועדה הועברו לאישורו של ראש העירייה. ב- 4.5.2000, אישר ראש העירייה את הסיכום.

1.3. מבקר העירייה ערך בדיקת מעקב אחר אופן יישום החלטות של הוועדה וריכז את אותם נושאים שטרם הוסדרו למסמך שנשלח למנכ"ל ב- 27.11.2001.

2. טיפול העירייה ליישום החלטת הוועדה

2.1. בעקבות מסמך המבקר, כנס המנכ"ל פגישה בהשתתפות כל הנוגעים לנושא.

2.2. להלן פרוט הנושאים שהוצגו בדיון שקיים המנכ"ל ב- 23.12.2001, והחלטות שהתקבלו בדיון:

מס'	הנושא	החלטות הוועדה	דוח מצב לקראת הדיון	החלטת המנכ"ל
1.	תוכנית אב	אגף ההנדסה יכין תוכנית אב אסטרטגית עתידית עד 15 ביוני 2000	סגן מנהל מחלקת דרכים הכין מסמך ראשוני. המסמך טרם נדון ולא אושר על-ידי ראש העירייה.	המסמך שהוכן ע"י מנהל מח' דרכים, יופץ למשתתפי הדיון לקבלת הערות. הפורום יתכנס בשנית ב- 7.1.02
2.	מוניות "פאן-אמריקן" בצמוד למלון סאן	התחנה נמצאת על הדרך בתוכנית ב' 142 התוכנה תוזז ממקומה בעת פיתוח האזור	התוכנית טרם "יצאה לדרך".	יתוכנן מיקום התחנה בהתאם לתוכנית ב.י. 142 באחריות מהנדסת העירייה עד 7.1.02
4.	מוניות "בת-ים אקספרס" ברח' הרב מימון	עו"ד פייל יוציא מכתב, שבעקבות פסק-הדין בנושא מטרדים על מדרכות הם חייבים לפנות את המדרכה. המכתב אמור להמריצם לשכור חנות במרכז המסחרי	התחנה עדיין פועלת על המדרכה ולאחרונה נוספה בנייה בלתי חוקית לתחנה. העירייה מגישה כתב אישום נגדם.	הוגש כתב אישום כנגד ועד נהגי התחנה ובעקבות זאת פסק בית-המשפט על ביצוע צו הריסה על הבנייה הבלתי חוקית עד 1/8/02

מס'	הנושא	החלטות הוועדה	דוח מצב לקראת הדיון	החלטת המנכ"ל
5.	מוניות "ציון 2000"	התחנה ממוקמת על המדרכה באופן בלתי חוקי. הנושא מצוי בהליך שיפוטי	התקיים דיון בבית-המשפט וניתן צו הריסה למבנה. בעלי המבנה חוייבו להרוס את מבנה התחנה עד 31.12.2001. התחנה פועלת כיום באופן מלא. צו ההריסה לא בוצע.	היועץ המשפטי עדכן את משתתפי הדיון על כך שיו"ר ועדת המשנה מתכוון להגיש תוכנית מתאר חדשה בכדי שלא ייהרס המבנה. המנכ"ל ביקש את ראש העירייה לקבוע כיצד לנהוג.
6.	תחנת מוניות "המהיר" באיזור התעשייה	התחנה לא פעילה. המבנה לא בשימוש. יש להורסו.	בוצע.	--
7.	שלוחת המוניות של "פאן אמריקן", "קניון בת-ים" ומוניות "הסלע"	ביטול שלוחות המוניות של "פאן אמריקן" ו-"קניון בת-ים" ושלוחת מוניות "הסלע", לאור אי-השימוש בהן	בוטלו שלוחת המוניות של "פאן-אמריקן" ו-"קניון בת-ים". שלוחת מוניות "הסלע" במגדלי הים התיכון הושארה על-פי אישור ראש העירייה.	--
8.	הקצאת מקומות חנייה לתחנת המוניות	לכל תחנה יוקצו שלושה מקומות חנייה. יש לקבוע אגרת תשלום עבור מקומות חנייה אלו.	הנושא לא אושר בוועדת התנועה, למעט תחנת ציון 2000. לא בוטלו החניות העודפות של תחנת ציון 2000 לא נקבעה אגרת תשלום לחניות.	מנהל מח' דרכים יכין מכתב למשרד התחבורה, כולל הצעה למספר מקומות חנייה בכל תחנה. מנהל מחלקת ההכנסות נתבקש לבדוק את נושא האגרה עבור חנייה ממוניות בערים אחרות- לביצוע עד 7.1.02.
9.	שכירות וחוזים	תחנות המוניות (למעט ציון 2000), פועלות במבנים השייכים לעירייה. חוזי השכירות פקעו בשנים 1994, 1993 וטרם חודשו.	עד היום לא חודשו חוזי השכירות.	הממונה על נכסי העירייה שלחה מכתבי תזכורת (וזאת בעקבות הערת הביקורת) אל תחנת המוניות להסדרת חוזהם, אין אולם התייחסות והנושא לא קודם.

מס'	הנושא	החלטות הוועדה	דוח מצב לקראת הדיון	החלטת המנכ"ל
10.	גביית דמי שכירות ומסי עירייה המוניות	גביית דמי שכירות ותשלום ארנונה, מיס וביוב מבעלי תחנות המוניות	מוניות "קניון בת-ים", "הסלע", "פאן אמריקן", "ציון 2000", משלמות באופן תקין את תשלומיהם לעירייה. מוניות "בת-ים אקספרס" - חייבות לעירייה כ- 96 אלף ש"ח. הנושא בטיפול מחלקת ההכנסות.	--
11.	רשיון עסק לתחנות המוניות	הסדרת רשיון העסק לפעולת התחנות	למוניות "פאן אמריקן", "הסלע" ומוניות "קניון בת-ים" הוסדר רשיון עסק כחוק. מוניות "בת-ים" ברחוב הרב מימון - קיים רשיון עסק, אולם בעקבות בנייה בלתי חוקית הוגשה התראה לפני הגשת כתב אישום. תחנת המוניות "ציון 2000" פועלת ללא רשיון עסק - המבנה בלתי חוקי.	--

2.3. סיכום הדיון הועבר לראש העירייה, ובעקבות זאת זומנה פגישה דחופה אצל ראש העירייה ב- 26.12.2001, בכדי לדון בסוגייה המוצגת בדיון המנכ"ל בסעיף 5.

2.4. הביקורת מציינת, כי עשרה ימים קודם לכן נשלח מכתב על-ידי יו"ר ועדת המשנה לעו"ד המייצג את בעלי תחנת המוניות ציון 2000, על כך שהעירייה תכין תוכנית מתאר עירונית, במטרה למצוא פתרון לפעילותה של תחנת המוניות ציון 2000 ותחנות מוניות אחרות הפועלות בעיר. מכתב זה לא הובא לידיעת כל פורום המנהלים שנתכנס אצל המנכ"ל והיה ידוע רק לחלק מהמתכנסים לדיון בנושא אצל ראש העירייה.

2.5. בדיון שהתקיים אצל ראש העירייה ב- 26.12.01, הוחלט על הכנת תוכנית מתאר עירונית למוניות בכדי להביא לפתרון את בעיותיהן של שתי תחנות המוניות: ציון 2000 ברח' רוטשילד ותחנת המוניות אקספרס ברח' הרב מימון.

בעקבות החלטה זו, החליט מנכ"ל העירייה שהוא מסיר ממנו כל אחריות לנושא תחנות המוניות ומפסיק את הטיפול והמעקב אחר ביצוע יתר הנושאים שסוכמו בדיון המנכ"ל ב- 23/12/01.

2.6. מבקר העירייה ניסה לערער על החלטה זו, במכתב ששלח לראש העירייה וליו"ר ועדת המשנה, ובפגישה שקיים עם ראש העירייה. לטענת המבקר, לא יעלה על הדעת, שהעירייה תנהג איפה ואיפה ולא תפעל לפי משורת הדין וכחוק כנגד תחנות המוניות שבנו בנייה ללא היתר, לא תאכוף את יישומו של צו בית-המשפט להריסת הבנייה הבלתי חוקית ותנסה לעשות תוכנית מתאר חדשה שתתן "הכשר" לעבירות על חוקי הבנייה שנעשו על-ידי תחנות המוניות, אולם ללא הועיל וההחלטה לא שונתה.

2.7. ב- 26.12.2001, נתבקשה מהנדסת העירייה על-ידי יו"ר ועדת המשנה לתכנון ובנייה לפעול ולממש את ההחלטה שהתקבלה בדיון אצל ראש העירייה ולהכין תוכנית מתאר עירונית לתחנות המוניות בעיר: תחנת הרב מימון ותחנת רוטשילד.

2.8. ראוי לציין, כי בעקבות החלטה שהתקבלה בדיון אצל ראש העירייה, ובעקבות מכתבו של יו"ר ועדת המשנה לתכנון ובנייה אל העו"ד המייצג את תחנת המוניות ברוטשילד, החליט היועץ המשפטי לעירייה לעכב את כל ההליכים המשפטיים כנגד ועד נהגי המוניות שלא ביצע את החלטת בית-המשפט ליישום צווי ההריסה.

נימוקיו של היועץ המשפטי להחלטה זו היתה שהעירייה תיראה במצב מגוחך בשעה שהיא מגישה כתב אישום על אי-ביצוע צו הריסה שבמקביל העירייה מודיעה לבעלי התחנות שהיא מתכוונת להכין תוכנית מתאר חדשה לתחנות המוניות שתתן מענה ופתרון לבעיית הבנייה הבלתי חוקית שנעשתה על-ידן.

2.9. בעקבות ההחלטה שהתקבלה, ופנייתו של יו"ר ועדת המשנה, פנתה מהנדסת העירייה ליועץ המשפטי לקבל את הנחיותיו כיצד לפעול.

בשני מכתבי תשובות שנשלחו למהנדסת העירייה מה- 17/2/02 ומה- 15/4/02, על-ידי היועץ המשפטי, הוא כותב, שלגבי תחנת המוניות ברח' הרב מימון, ברור שתוכנית המתאר החדשה לא תתווה הקמת תחנות גדולות בתחום הציבורי ולכן אין הוא רואה כיצד במסגרת זו תפתר הבעיה של תחנת המוניות ברח' הרב מימון שלגביה קיים היתר בנייה למבנה קטן ויינקטו הליכים משפטיים על הבנייה החורגת מהמבנה שניתן לו היתר.

לגבי תחנת המוניות ברוטשילד, כותב היועץ המשפטי, כי לנוכח אי-הבהירות המשפטית לגבי השאלה האם תחנת המוניות היא בבחינת מתקן דרך או לא, הוא מציע, כי הנושא ייבדק עם מהנדסת הוועדה המחוזית לתכנון ובנייה, ואם עמדת הוועדה המחוזית היא שמדובר במתקן דרך, יש לבחון את תוכנית המתאר, אולם, אם יתברר שעמדת הוועדה המחוזית היא שלילית, על היועץ המשפטי בעירייה להמשיך בהליכים המשפטיים כנגד בעלי התחנה.

2.10. בפגישת עבודה שקיימה מהנדסת העירייה עם אדריכלית הוועדה המחוזית לתכנון ובנייה במחוז תל-אביב, ב-12.5.02, הועלה נושא תחנת המוניות ברוטשילד. לאחר שהנושא נבדק גם על-ידי היועץ המשפטי של הוועדה, הודיעה מתכנתת המחוז, ב-13.5.02, כי אין מקום לתוכנית שתאשר הקמת משרד ועמדת שילוח של תחנות מוניות על מדרכה ציבורית ויש להשתמש בשטחי החנויות, המסחר והמשרדים הקיימים באזור זה (כפי שהיה בעבר).

2.11. בעקבות החלטה זו, הסב מבקר העירייה את תשומת לבו של היועץ המשפטי, כי עתה אין כל מניעה מלהפעיל את הסמכות של העירייה כנגד תחנות המוניות, ואכן היועץ המשפטי, פנה ביולי 2002, אל יו"ר ועדת המשנה להודיע לעורך-הדין המייצג את תחנת המוניות ציון 2000, כי ניסיונותיה של העירייה להכנת תוכנית מתאר חדשה לא צלחה ולפיכך עליהם לקיים את צו ההריסה. יו"ר ועדת המשנה פנה לפיכך אל העו"ד המייצג את תחנת המוניות ציון 2000, והורה אותו לפעול על-פי החלטת בית-המשפט וליישם את צו ההריסה.

3. עדכון המצב נכון לחודש נובמבר 2002

3.1. ועדת המוניות חדלה מלפעול, ואין כיום אף גורם בעירייה המרכז וממשיך את הפעילויות בתחום זה, וזאת לאחר החלטתו של המנכ"ל שלא לפעול יותר בנושא זה.

מבקר העירייה פנה בשנית, בחודש דצמבר 2002, למנכ"ל העירייה, עדכן אותו בנעשה ושכנעו ליטול שוב את שרביט הטיפול בנושא ולחדש את פעילותה של הוועדה, ואכן בראשית ינואר 2003, מתוכננת להתכנס ועדת המוניות.

3.2. ועד הנהגים של תחנת המוניות ציון 2000, לא ביצע את צו ההריסה ולפיכך העירייה הגישה כנגדם תביעה משפטית, ב-30/10/02 על אי-ביצוע צו ההריסה.

3.3. במקביל, פנה ועד הנהגים אל העירייה בבקשה לשכור את המבנה העזוב של העירייה הנמצא בשד' העצמאות בצומת הרחובות ירושלים-שד' העצמאות, במטרה להופכו למבנה התחנה כאשר תוגש פנייה רשמית ובכתב, זו תיבדק על-ידי גורמי ההנדסה המקצועיים באם ניתן לאשר בקשה זו.

3.4. נהגי תחנת המוניות קניון בת-ים, פנו אף הם אל העירייה בבקשה לאשר להם הקמת תחנת מוניות בחזית קניון בת-ים. התקיימה ישיבה בנושא ומהנדסת העירייה נתבקשה לבדוק אותו על-ידי כל הגורמים המקצועיים הקשורים לנושא.

3.5. ועד הנהגים של תחנת המוניות אקספרס ברח' הרב מימון, לא ביצע את צו ההריסה שהיה אמור להתבצע עד ל-1/8/02, ולפיכך, בימים אלו מוגש כתב אישום כנגדם על-אי ביצוע צו ההריסה.

3.6. לא הוסדרו חוזי השכירות לשלוש תחנות המוניות: קניון בת-ים, פארן אמריקן ומוניות הסלע וועד נהג המוניות אינו מתייחס לפנייתה של הממונה על הנכסים, וזו אינה נוקטת בכל דרך פעולה נמרצת כנגדם לחדש את החוזה איתם, למרות תזכורתיו של מבקר העירייה.

3.7. תחנות המוניות ציון 2000 ומוניות אקספרס ממשיכות לפעול ללא רשיון לעסק.

4. הביקורת ממליצה

- א. לחדש בהקדם את פעילותה של ועדת המוניות בראשות מנכ"ל העירייה בכדי להסדיר את כל תחומי הפעילות בנושא בעיתי זה.
- ב. לפעול באמצעים משפטיים כנגד ועד הנהגים של תחנת המוניות ציון 2000 ברחוב רוטשילד, ומוניות אקספרס ברחוב הרב מימון, בגין אי-ביצוע צו ההריסה שפסק בית-המשפט.
- ג. במידה שתיעשה פנייה בכתב באופן מסודר של ועד נהגי המוניות ציון 2000 לעירייה להעתקת תחנת המוניות למבנה העירייה, בצומת הרחובות ירושלים-שד' העצמאות, היא צריכה להיבדק על-ידי גורמי ההנדסה בעירייה, משרד התחבורה ומשטרת ישראל, וזאת ללא קשר ליישומו של צו בית-המשפט המורה להרוס את מבנה התחנה ברח' רוטשילד.
- ד. הממונה על נכסי העירייה תפעל נמרצות כנגד תחנות המוניות, המסרבות במשך שנים לחדש את חוזי השכירות על מבני התחנות בינן לבין העירייה.